

# Globalización, Equidad, Inclusión Social, Medio Ambiente y Derecho Administrativo

Trabajos presentados en el II Congreso de la Red Docente  
Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo  
21 al 23 de Mayo de 2012 - Santa Fe, Argentina



# Globalización, Equidad, Inclusión Social, Medio Ambiente y Derecho Administrativo

Trabajos presentados en el II Congreso de la Red Docente  
Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo  
21 al 23 de Mayo de 2012 - Santa Fe, Argentina

Prólogo  
**Justo José Reyna**

2013  
Santa Fe - Argentina



**UNIVERSIDAD NACIONAL  
DEL LITORAL**



**RUBINZAL - CULZONI  
EDITORES**



**RED DOCENTE  
EUROLATINOAMERICANA  
DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

© Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales.  
Universidad Nacional del Litoral. Santa Fe, Argentina, 2013.

© Jaime Rodríguez-Arana Muñoz, Ana Cláudia Finger, Juan José Pernas García, Regina María Macedo Nery Ferrari, Raquel Cynthia Alianak, Daniel Wunder Hachem, Pablo Ángel Gutiérrez Colantuono, Tais Ramos, Rogério Gesta Leal, Analía Antik, Adriana Taller, Janriê Rodrigues Reck, Marta García Pérez, Alfonso Buteler, Eduardo Avalos, Eneida Desiree Salgado, Pilar Jiménez Tello, Juan Domingo Sesín, Emerson Gabardo, Silvina Capdevila, Federico José Lisa, Romeu Felipe Bacellar Filho.

Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por cualquier proceso de reproducción, reprográfico o fónico, especialmente por fotocopia, microfilme o mineógrafo.

Hecho el Depósito de la Ley 11.723  
Todos los derechos reservados.

Coordinación Académica  
**Silvina R. Sciacqua**  
**Sabrina Sánchez**  
**María Milagros Bordas**

Diseño y diagramación  
**Lorenzo Giansanti**

**Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales**  
Universidad Nacional del Litoral  
Cándido Pujato 2751 (3000), Santa Fe, Argentina  
Telefax: 54 + 342 + 457206  
E-mail: facultad@fcjs.unl.edu.ar

## ÍNDICE

---

PROLOGO	
<b>Justo José Reyna</b> .....	15

### CONFERENCIA DE APERTURA

EL DERECHO A LA BUENA ADMINISTRACIÓN	
<b>Jaime Rodríguez-Arana Muñoz</b> .....	21
1. Introducción.....	21
2. Un derecho fundamental de la persona.....	23
3. El derecho fundamental a la buena administración en la carta de derechos fundamentales de la Unión Europea.....	24
4. Breve Análisis jurisprudencial.....	32
5. Reflexión final.....	34
6. Bibliografía.....	39

### PANEL I

#### MEDIO AMBIENTE Y DERECHO ADMINISTRATIVO

LICITAÇÕES SUSTENTÁVEIS COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA PÚBLICA NA CONCRETIZAÇÃO DO DIREITO FUNDAMENTAL AO MEIO AMBIENTE SADIO E ECOLOGICAMENTE EQUILIBRADO	
<b>Ana Cláudia Finger</b> .....	43
1. Considerações introdutórias.....	43
2. O direito fundamental ao desenvolvimento sustentável – desenvolvimento e meio ambiente ecologicamente equilibrado.....	45
3. Licitações Sustentáveis como instrumento de política pública.....	54

4. Conclusões.....	66
5. Referências bibliográficas.....	67

LIBERTAD DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN LA UNIÓN EUROPEA Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE: LIBERALIZACIÓN VERSUS INTERVENCIÓN PÚBLICA

<b>Juan José Pernas García</b> .....	71
1. Introducción.....	71
2. El impacto directo del proceso liberalizador iniciado por la Directiva de servicios en el Derecho ambiental.....	74
2.1. Las medidas ambientales restrictivas de la libertad de servicios: justificación y límites.....	74
2.2. La incidencia limitada de la normativa de servicios en el Derecho ambiental.....	79
2.3. La sustitución de la autorización por la declaración responsable o la comunicación en el Derecho ambiental.....	84
3. Bibliografía.....	88

RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR DANO AMBIENTAL

<b>Regina María Macedo Nery Ferrari</b> .....	91
1. Introdução.....	91
2. Dano ao meio ambiente.....	92
3. Responsabilidade por dano ambiental.....	94
4. Responsabilidade do estado por dano ambiental.....	97

EFICACIA Y EFICIENCIA EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. INCIDENCIAS EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN PÚBLICA AMBIENTAL

<b>Raquel Cynthia Alianak</b> .....	105
-------------------------------------	-----

PANEL 2

DERECHOS HUMANOS Y DERECHO ADMINISTRATIVO

DERECHOS FUNDAMENTALES SOCIALES Y LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN

<b>Daniel Wunder Hachem</b> .....	123
1. Introducción.....	123
2. Qué se puede exigir directamente de la Administración Pública en materia de derechos fundamentales sociales?.....	125

2.1. La exigibilidad de los derechos fundamentales sociales para allá del mínimo existencial.....	125
2.2. La multifuncionalidad de los derechos fundamentales y la unicidad de tratamiento jurídico de los llamados “derechos de libertad” y de los “derechos sociales”.....	129
2.3. La aplicabilidad inmediata de los derechos fundamentales sociales en la perspectiva jurídico-subjetiva frente a las distintas funciones de los derechos.....	132
3. Cuales son los requisitos necesarios para configurar la responsabilización del Estado por omisión?.....	140
3.1. Una propuesta de relectura de la teoría de la faute du service. El carácter objetivo de la responsabilidad por omisión y la irrelevancia de la perquisición de culpa.....	141
3.2. Supuestos configuradores de la responsabilidad objetiva del Estado por omisión y la prescindibilidad de la “posibilidad material de actuar”.....	150
4. Referencias bibliográficas.....	156

## LA BUENA MARCHA DE LOS ASUNTOS PÚBLICOS

<b>Pablo Ángel Gutiérrez Colantuono</b> .....	159
1. Advertencia preliminar.....	159
2. Control social en términos ciudadanos.....	160
3. Control social y administraciones públicas.....	162
3.a. El derecho colectivo a la buena marcha de los asuntos públicos.....	162
3.b La consulta ciudadana.....	163
3.c. La igualdad.....	165
3.d. La utilización de la palabra y su incidencia en el ámbito del control social.....	167
4. De jueces y ciudadanos.....	168
5. Reflexiones finales.....	169

## A NATUREZA DEMOCRÁTICA E A CONSTRUÇÃO SOCIAL DA VERDADE HISTÓRICA E SUA RELAÇÃO COM O ESTADO, O REGIME MILITAR E A SOCIEDADE CIVIL: ASPÉCTOS INTRODUTÓRIOS

<b>Tais Ramos</b> .....	171
1. Considerações Iniciais.....	172
2. Matrizes da Democracia Contemporânea: algumas notas.....	172
3. Qual a Verdade e Memória do Regime Militar Brasileiro?.....	175
4. A criação da Comissão da Verdade no Brasil e a participação social.....	178
5. Considerações Finais.....	182
6. Referências.....	183

A RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR ATOS DE TORTURA,  
SEQUESTRO, DESAPARECIMENTO E MORTE DE PESSOAS  
EM REGIMES DE EXCEÇÃO: ASPECTOS INTRODUTÓRIOS

<b>Rogério Gesta Leal</b> .....	185
1. Notas Introdutórias.....	185
2. O regime de exceção militar e a violação dos Direitos Fundamentais.....	186
3. Marcos normativos internacionais e nacionais sobre o tema.....	190
4. Estado da arte do enquadramento dogmático da Responsabilidade em geral do Estado Administrador no Brasil e sua possibilidade aplicativa para os comportamentos de exceção do regime militar.....	205
5. Bibliografia.....	221

PANEL 3  
DERECHO ADMINISTRATIVO E INCLUSIÓN SOCIAL

MECANISMOS DE ACCESO A LA VIVIENDA EN AMÉRICA LATINA.  
ALGUNOS CASOS

<b>Analfá Antik</b> .....	225
1. Introducción al tema.....	226
2. Derecho de acceso a la vivienda.....	226
3. ¿Vivienda adecuada es sinónimo de vivienda propia?.....	228
4. Algunos casos de acceso a la vivienda en América Latina.....	229
5. Breve comentario a un reciente fallo.....	231
6. Conclusión.....	235
7. Exhortación.....	236

EL ACCESO A LA VIVIENDA DIGNA: PRINCIPIO RECTOR DE LAS  
POLÍTICAS PÚBLICAS DE INCLUSIÓN SOCIAL Y GESTIÓN  
DEL SUELO

<b>Adriana Taller</b> .....	237
1. Introducción.....	237
2. El derecho a la vivienda digna en la Constitución Nacional Argentina, los Tratados Internacionales y la Constitución de Santa Fe.....	241
3. El derecho de acceso a la vivienda digna en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	244
4. Los instrumentos de gestión facilitadores del acceso a la vivienda digna.....	247
5. Programas nacionales y provinciales de inclusión social para acceso a la vivienda digna.....	258
5.1. Gobierno Nacional.....	258
5.1.1. Programas.....	259



5.1.1.a. El “Sistema Federal de la Vivienda” .....	259
5.1.1.b. Programa Federal de Fortalecimiento y Optimización del Recupero de Cuotas – FO.NA.VI.....	261
5.1.1.c. Programa Federal de Fortalecimiento de las Áreas de Desarrollo Urbano de los Institutos Provinciales de Vivienda.....	261
5.2. Gobierno de la Provincia de Santa Fe.....	261
5.2.1 Programas.....	261
5.2.1.a. El Programa Hábitat para la inclusión - Proyectos programadevivienda.....	261
5.2.1.b. Proyecto Santa Fe Habitat.....	262
5.2.1.c. Proyecto Programa de Regularización dominial.....	263
5.2.1.d. Proyecto Banco de Tierras.....	264
6.Amododecorolario.....	265

PANEL 4  
COMPETENCIAS FEDERATIVAS EN BRASIL  
DERECHO ADMINISTRATIVO Y JUSTICIA ADMINISTRATIVA

OBSERVAÇÃO PRAGMÁTICA DOS PROBLEMAS DE COMPETÊNCIAS DOS ENTES FEDERATIVOS NO BRASIL	
<b>Janriê Rodrigues Reck</b> .....	269
1. Introdução.....	269
2. Decisão.....	269
3. Conceito de Competência.....	271
4. Problemas de interpretação das competências federativas no Brasil.....	274
5. Resolução Judicial de competências.....	276
6. Conclusão.....	278

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN TIEMPOS DE CRISIS. UNA APUESTA POR EL ARBITRAJE	
<b>Marta García Pérez</b> .....	279
1. Introducción.....	279
2. Los datos.....	281
3. El descenso de la litigiosidad como aspiración.....	286
4. Una apuesta por el arbitraje.....	286
5. Recapitulación.....	293

PANEL 5  
GLOBALIZACIÓN Y CORRUPCIÓN.  
DERECHO ADMINISTRATIVO Y EMPLEO PÚBLICO

CORRUPCIÓN, GLOBALIZACIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO

<b>Alfonso Buteler</b> .....	297
1. Introducción.....	297
2. Una aproximación al fenómeno de la corrupción.....	298
a. Evolución.....	298
b. Corrupción y democracia.....	300
c. Aproximación conceptual.....	301
d. Reflexiones sobre causas y efectos.....	302
3. El impacto sobre el Derecho Administrativo.....	306
a. Órganos de Control.....	306
b. Procedimientos Administrativos.....	307
c. El administrado.....	307
d. Intensidad del control judicial.....	308
e. Legitimación procesal.....	309
f. Acto administrativo.....	310
g. Potestad revocatoria.....	311
h. Contratación estatal.....	312
i. Empleo público.....	313
4. Reflexiones finales.....	314

LOS EMPLEADOS PUBLICOS INTERINOS Y EL ALCANCE  
DE LA TUTELA SINDICAL

<b>Eduardo Avalos</b> .....	315
1. La tutela sindical.....	316
2. Los agentes públicos interinos.....	318
3. La especial situación de los docentes universitarios.....	319
4. El alcance de la tutela sindical de los docentes universitarios interinos.....	320
5. Conclusiones.....	321

PANEL 6  
POLÍTICAS PÚBLICAS E INCLUSIÓN SOCIAL  
REGULACIÓN A TRAVÉS DE LA EVALUACIÓN

POLÍTICAS PÚBLICAS, INCLUSÃO SOCIAL E DESENVOLVIMENTO  
DEMOCRÁTICO

<b>Eneida Desiree Salgado</b> .....	325
-------------------------------------	-----

1. Introdução.....	325
2. Políticas públicas, inclusão social e participação democrática.....	326
3. O controle da execução das políticas públicas e a lei de acesso à informação.....	329
4. O acesso ao acesso: as políticas públicas de inclusão digital.....	331
5. Conclusão.....	333

## REGULACIÓN A TRAVÉS DE LA EVALUACIÓN: AUDITORÍA Y CALIDAD EN LOS SERVICIOS Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

<b>Pilar Jiménez Tello</b> .....	335
1. Introducción.....	336
2. El proceso de modernización administrativa europea.....	341
3. La regulación de Calidad y Evaluación en España en el ámbito de la Administración Pública.....	343
4. Calidad y evaluación en la Administración Pública.....	347
4.1. Modelos de evaluación.....	351
a. Norma International Organization for Standardization (ISO).....	351
b. Modelo Europeo de Gestión de la Calidad (EFQM).....	355
5. Conclusiones.....	357
6. Bibliografía.....	358

## CONFERENCIAS

### LA ADMISIBILIDAD DEL PROCESO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO GLOBAL

<b>Domingo Juan Sesin</b> .....	363
1. Introducción.....	364
2. Tutela judicial efectiva y proceso contencioso administrativo.....	366
3. Amplitud del control. No sólo de legalidad sino de juridicidad.....	367
4. Momento en que se analizan y resuelven los requisitos procesales relacionados con la materia contencioso administrativa.....	368
5. El objeto del proceso contencioso administrativo.....	372
6. El agotamiento de la vía administrativa.....	376
7. Rechazo de la vía administrativa por razones formales.....	380
8. Acto base objeto de la demanda.....	381
9. Reiteración de acto que produce una misma voluntad firme y consentida.....	381
10. Cambio de denominación de la acción.....	382
11. Emisión del acto administrativo por un órgano o ente dotado de potestad pública en ejercicio de una función administrativa.....	383
12. Preexistencia de un derecho subjetivo o de un interés legítimo.....	389

13. Garantías de impugnación.....	395
14. Cuestiones pertenecientes al derecho privado o del trabajo.....	398
15. Cuestión de responsabilidad extracontractual de la Administración por acto ilegítimo.....	400
16. Solve et repete.....	407
17. Ejercicio de un poder discrecional y la admisibilidad del proceso.....	409
18. Actos políticos de fuente directamente constitucional.....	414

## MECANISMOS DE INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN BRASIL, POSTMODERNIDAD Y LA CUESTIÓN DE LA SUBSIDIARIEDAD

<b>Emerson Gabardo</b> .....	425
1. Breve evolución histórica de la intervención del Estado.....	425
2. Las actividades del Estado según el sistema jurídico brasileño.....	428
3. Ideologías reformistas y postmodernidad.....	430
4. Subsidiariedad y tercer sector.....	433
5. Referencias Bibliográficas.....	436

## MESA REDONDA

### MUNICIPIOS Y COMUNAS EN ACTUACIÓN CONJUNTA CON OTROS ENTES PÚBLICOS PARA LA TUTELA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

#### MUNICIPIOS, AUTONOMÍA Y COORDINACIÓN

<b>Silvina Capdevila</b> .....	439
1. La autonomía municipal en la Constitución Nacional.....	439
2. La problemática de las “áreas metropolitanas” en las ciudades pequeñas y medianas de Provincia.....	443
3. Conclusión.....	446

#### LAS COMPETENCIAS LOCALES EN MATERIA DE SEGURIDAD CIUDADANA

<b>Federico José Lisa</b> .....	447
1. Introducción: presentación del tema.....	447
2. El carácter local del Derecho Administrativo: la función administrativa del Estado.....	448
3. El carácter local como nota típica específica del Poder de Policía.....	449
4. El carácter local de la actividad administrativa de Seguridad Pública o Ciudadana. Nota sobre seguridad.....	449
5. La Seguridad Pública o Ciudadana en el ordenamiento constitucional.....	451
6. Seguridad Pública y Municipios. Las videocámaras de seguridad.....	452

7. La atomización de la actividad administrativa de seguridad.....	454
--	-----

#### CONFERENCIA DE CIERRE

DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA, DIREITOS FUNDAMENTAIS E DIREITO ADMINISTRATIVO <b>Romeu Felipe Bacellar Filho</b> .....	457
REFERENCIAS SOBRE LOS AUTORES.....	467