

GLOBALIZAÇÃO,
DIREITOS FUNDAMENTAIS
E DIREITO ADMINISTRATIVO

NOVAS PERSPECTIVAS PARA O DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO E SOCIOAMBIENTAL

*Anais do I Congresso da Rede Docente
Eurolatinoamericana de Direito Administrativo*

ROMEU FELIPE BACELLAR FILHO
EMERSON GABARDO
DANIEL WUNDER HACHEM

Coordenadores

JUSTO J. REYNA

Prefácio

GLOBALIZAÇÃO,
DIREITOS FUNDAMENTAIS
E DIREITO ADMINISTRATIVO

NOVAS PERSPECTIVAS PARA O DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO E SOCIOAMBIENTAL

*Anais do I Congresso da Rede Docente
Eurolatinoamericana de Direito Administrativo*

Belo Horizonte



2011

© 2011 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virgínia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	José Nilo de Castro
Carlos Pinto Coelho Motta (<i>in memoriam</i>)	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcia Valle Figueiredo (<i>in memoriam</i>)
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Luciano Ferraz
Clovis Beznos	Lúcio Delfino
Cristiana Fortini	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Márcio Cammarosano
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvania Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabrcio Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
Flávio Henrique Unes Pereira	Sérgio Guerra
Florianio de Azevedo Marques Neto	



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Olga M. A. Sousa

Revisão: Equipe Fórum

Bibliotecários: Ricardo Neto – CRB 2752 – 6ª Região

Tatiana Augusta Duarte – CRB 2842 – 6ª Região

Capa e projeto gráfico: Walter Santos

Diagramação: Karine Rocha

Av. Afonso Pena, 2770 – 15ª/16ª andares – Funcionários – CEP 30130-007

Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949

www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

G562 Globalização, direitos fundamentais e direito administrativo: novas perspectivas para o desenvolvimento econômico e socioambiental: Anais do I Congresso da Rede Docente Eurolatinoamericana de Direito Administrativo / Coordenadores: Romeu Felipe Bacellar Filho; Emerson Gabardo; Daniel Wunder Hachem. Prefácio de: Justo J. Reyna. Belo Horizonte: Fórum, 2011.

443 p.
ISBN 978-85-7700-501-7

1. Direito administrativo. 2. Direito constitucional. I. Bacellar Filho, Romeu Felipe. II. Gabardo, Emerson. III. Hachem, Daniel Wunder. IV. Reyna, Justo J.

CDD: 341.3
CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

BACELLAR FILHO, Romeu Felipe; GABARDO, Emerson; HACHEM, Daniel Wunder (Coord.). *Globalização, direitos fundamentais e direito administrativo*: novas perspectivas para o desenvolvimento econômico e socioambiental: Anais do I Congresso da Rede Docente Eurolatinoamericana de Direito Administrativo. Belo Horizonte: Fórum, 2011. 443 p. ISBN 978-85-7700-501-7.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Justo J. Reyna	13

APRESENTAÇÃO	
Romeu Felipe Bacellar Filho, Emerson Gabardo, Daniel Wunder Hachem	17

PARTE I CONFERÊNCIAS E PAINÉIS

CONFERÊNCIA DE ABERTURA

GLOBALIZACIÓN, PLURALIDAD SISTÉMICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO: APUNTES PARA UN DERECHO ADMINISTRATIVO MULTIDIMENSIONAL	
Justo J. Reyna	25
1 El derecho administrativo clásico	25
1.1 Un componente de la historia reciente.....	25
1.2 Concepto elegido.....	26
1.3 Derecho administrativo en Argentina. Las distintas dimensiones jurídicas.....	27
1.4 Peculiaridad común de los derechos administrativos	28
1.5 Legalidad de la aplicación normativa. La relación entre la Administración y la ley	29
1.6 Técnicas clásicas de armonización de sistemas jurídicos domésticos argentinos	30
2 Globalización y pluralidad sistémica	33
2.1 El neoconstitucionalismo	39
2.2 El caso administrativo multidimensional	41
3 El Derecho Administrativo Multidimensional.....	45
4 El reglamento conjunto.....	50
5 Colofón.....	52

PAINEL I DESENVOLVIMENTO URBANO E O DIREITO FUNDAMENTAL À CIDADE

EL DERECHO URBANO TIENE VOCACIÓN PARA HABILITAR EL PLENO EJERCICIO DEL DERECHO A LA CIUDAD	
Adriana Taller	57

1	Introducción	57
2	Diagnosis de las ciudades	58
3	Carta Mundial del Derecho a la Ciudad	60
4	El derecho urbano	63
5	A manera de una primera conclusión: Los desafíos del derecho urbano	67

MARCOS NORMATIVOS FUNDANTES DA CIDADE DEMOCRÁTICA DE DIREITO NO BRASIL

Rogério Gesta Leal	73
1 Introdução	73
2 Aspectos teórico-constitutivos da formação do espaço urbano no Brasil e o Estatuto da Cidade	74
3 Considerações sobre o marco normativo regulatório das cidades e seus princípios vinculantes	80

PERSPECTIVAS DO DESENVOLVIMENTO URBANO À LUZ DO DIREITO FUNDAMENTAL À CIDADE

Angela Cassia Costaldello	85
1 Considerações iniciais	85
2 Desenvolvimento urbano e o direito fundamental à cidade	86
3 Conclusão	91

CONFERÊNCIA

A EFICÁCIA DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS SOCIAIS

Clèmerson Merlin Clève	95
-------------------------------------	----

PAINEL II

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL E O DIREITO FUNDAMENTAL AO MEIO AMBIENTE EQUILIBRADO

DESARROLLO SUSTENTABLE: ¿UNA UTOPIÍA?

Raquel Cynthia Alianak	111
-------------------------------------	-----

APUNTES INTRODUCTORIOS SOBRE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE EN EUROPA Y EN ESPAÑA

Juan José Pernas García	125
1 Introducción: el potencial de la contratación pública ecológica y límites actuales a su desarrollo	125
2 El contexto político-jurídico de la contratación pública ecológica	128
2.1 La contratación pública verde en la esfera internacional y comunitaria	128
2.2 La contratación pública ecológica en España	133

FUNDAMENTOS FILOSÓFICOS DO DIREITO AO DESENVOLVIMENTO
SUSTENTÁVEL

Janriê Rodrigues Reck 139

PAINEL III
GLOBALIZAÇÃO, DIREITOS FUNDAMENTAIS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

GLOBALIZACIÓN Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Juan Carlos Cardona 151

1 A manera de introducción..... 151

2 Lamentable posibilidad de corrupción cuando las partes en una
contratación administrativa internacional son el estado o empresas
del Estado 152

3 Dificultades prácticas en torno a la contratación de sistemas
informáticos..... 154

4 Licitación adquisición de desarrollo del sistema integral de
administración tributaria para la Municipalidad de Rosario 158

LA CONSTITUCIÓN DOLIENTE. UN DERECHO CONSTITUCIONAL-
ADMINISTRATIVO PARA LOS TIEMPOS DE LA CRISIS

Antonello Tarzia 163

1 Premisa: ¿La globalización como paradigma? 163

2 Derecho administrativo y *lex mercatoria*. 167

3 Constitución, globalización y pluralismo sostenible..... 170

FATORES VINCULANTES DA DEFINIÇÃO DO OBJETO DO CONTRATO
ADMINISTRATIVO EM CENÁRIO GLOBALIZADO

Luiz Alberto Blanchet..... 175

PAINEL IV
DIREITOS FUNDAMENTAIS E PROCESSO ADMINISTRATIVO
DEMOCRÁTICO

EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO

Federico José Lisa..... 189

1 Introducción: las funciones del procedimiento administrativo y el
silencio de la Administración 189

2 El silencio en general: las contradicciones del silencio 192

3 Silencio y Derecho 193

4 El silencio administrativo 193

4.a Inactividad administrativa material y formal 193

4.b El deber de resolver..... 194

4.c El derecho del particular a obtener una “resolución expresa” 195

4.d	Los principios y normas jurídicas sobre el derecho a obtener una “resolución expresa” y sobre el deber de resolver	196
4.d.1	El derecho fundamental a peticionar ante las autoridades	196
4.d.2	El derecho fundamental a la tutela “administrativa” efectiva.....	197
4.d.3	Los principios y normas del procedimiento administrativo y el régimen jurídico de los actos administrativos expesos	198
5	Precisiones en torno al deber de resolver y al derecho del particular a obtener una “resolución expresa”	200
5.a	La legitimación.....	201
5.b	Los deberes del particular en el procedimiento administrativo.....	203
6	Algunas reflexiones.....	205

DEMOCRACIA, DERECHOS FUNDAMENTALES Y PROCESO ADMINISTRATIVO

Enrique Omar Aragón	207	
1	Conceptos y condiciones de partida.....	207
2	El acceso a la información	210
3	Modificación de reglas en materia elaboración, ejecución, modificación de los presupuestos públicos.....	214
4	Participación ciudadana en la planificación, dirección y control de prestación de servicios públicos.....	218
5	Participación ciudadana en procedimientos administrativos de formación de normas	221
6	A modo de conclusión	224

A FEIÇÃO DEMOCRÁTICA DO PROCESSO ADMINISTRATIVO COMO INSTRUMENTO DE PROTEÇÃO DO CIDADÃO

Ana Cláudia Finger	227
---------------------------------	-----

PAINEL V DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO, INCLUSÃO TECNOLÓGICA E DEMOCRACIA

DESARROLLO, INCLUSIÓN TECNOLÓGICA Y DEMOCRACIA

Claudio Martín Viale	241	
1	Consideraciones generales.....	241
2	Consideraciones especiales	242
2.1	El sujeto	242
2.2	La globalización.....	243
2.3	Desarrollo o desenvolvimiento	246
2.4	La tecnología	247
2.5	La democracia	249

DEMOCRACIA, INCLUSÃO DIGITAL E ACESSO À INTERNET	
Carol Proner	251
1 Introdução	251
2 O Brasil na era do acesso: Plano Nacional para Banda Larga	252
3 As concessões: tensão público-privada	255

INCLUSÃO TECNOLÓGICA E DESENVOLVIMENTO DEMOCRÁTICO	
Eneida Desiree Salgado	259
1 Considerações iniciais	259
2 O acesso à informação e aos meios de manifestação de opinião	260
3 Participação política — a promessa da democracia eletrônica	263
4 O espaço de discussão pública e as novas tecnologias	266
5 Por “uma democracia mais democrática”	269

PAINEL VI
SERVIÇOS PÚBLICOS E ATIVIDADE ECONÔMICA COMO
MEIOS DE DESENVOLVIMENTO

SERVIÇO PÚBLICO, DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E A NOVA CONTRATUALIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA: O DESAFIO NA SATISFAÇÃO DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS	
Vivian Lima López Valle	273
1 O serviço público	274
2 O novo modelo contratual da Administração Pública através do contrato de parceria público-privada	279
3 A promoção do desenvolvimento econômico através da materialização dos direitos fundamentais	282

SERVIÇO PÚBLICO COMO DIREITO FUNDAMENTAL: MECANISMO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL	
Adriana da Costa Ricardo Schier	285

PAINEL VII
TRATADOS INTERNACIONAIS DE DIREITOS HUMANOS E
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA DEMOCRÁTICA

DEMOCRACIA, DERECHOS HUMANOS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
Pablo Angel Gutiérrez Colantuono	299
1 Derechos humanos	299
2 Democracia y derechos humanos	300
3 Administración pública y derechos humanos	301
4 La igualdad como garantía estructural	301
5 El carácter tuitivo de la función administrativa	304
6 Administración pública e igualdad	306

OS DIREITOS FUNDAMENTAIS DECORRENTES DE TRATADOS INTERNACIONAIS

Regina Maria Macedo Nery Ferrari	309
1 A supremacia da Constituição e os limites à sua reforma.....	309
2 A supremacia da Constituição, a internalização dos tratados internacionais de direitos humanos e os direitos fundamentais	314
3 O controle da constitucionalidade dos tratados	319
4 Os direitos fundamentais decorrentes de tratados internacionais, internalizados com <i>status</i> de emendas constitucionais, podem integrar as denominadas cláusulas pétreas, previstas no artigo 60, §4º, inciso IV, da CF?.....	324

DIREITO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS E SEUS REFLEXOS NO DIREITO ADMINISTRATIVO: BREVES APONTAMENTOS

Larissa Ramina	327
-----------------------------	-----

CONFERÊNCIA DE ENCERRAMENTO

DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL Y DERECHO FUNDAMENTAL A LA BUENA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz	345
1 Introducción	345
2 El derecho administrativo norteamericano y la buena administración	350
3 El espacio jurídico-administrativo europeo y los derechos fundamentales de la persona.....	354
4 El derecho fundamental a la buena administración en su dimensión global.....	367
5 Reflexión conclusiva.....	379

PARTE II

TRABALHOS APRESENTADOS

PRÊMIO ROBERTO LINHARES DA COSTA

A ECOEFICIÊNCIA COMO PRINCÍPIO NORTEADOR DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

Caroline da Rocha Franco	387
1 Introdução	387
2 Novas perspectivas de modelo de consumo: a questão ambiental e social.....	388
3 Administração Pública e seu papel para a construção de um novo modelo de consumo	389
4 Princípio constitucional da eficiência	391
5 Ecoeficiência e seus efeitos práticos.....	393
6 Possível colisão de princípios: economicidade versus ecoeficiência..	395
7 Mecanismos de implementação do princípio da ecoeficiência.....	397
8 Conclusão	397

RESUMOS EXPANDIDOS

A OTIMIZAÇÃO DA APLICAÇÃO DOS RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS COMO INSTRUMENTO DE IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS CONCRETIZADORAS DE DIREITOS SOCIOAMBIENTAIS E AS POSSIBILIDADES DE CONTROLE SOCIAL

Adriana Estigara, Daniela Musskopf 401

ALGUMAS LINHAS SOBRE A PROTEÇÃO DO MEIO AMBIENTE NO SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTEÇÃO DOS DIREITOS HUMANOS

Alexandre Citolin 403

1 Introdução 403

2 Âmbito administrativo, jurisprudencial e normativo do SIDH 403

3 Proteção do meio ambiente, direito ao desenvolvimento e vontade política dos Estados..... 404

4 Conclusão 405

A EFETIVIDADE DO MERCOSUL E A RECEPÇÃO DE SUAS NORMAS NOS ORDENAMENTOS JURÍDICOS NACIONAIS

Alexandre Gaio, Ana Paula Pina Gaio..... 407

A PARTICIPAÇÃO SOCIAL NOS CONSELHOS DE SAÚDE: A CIDADANIA ATIVA COMO CONDIÇÃO DE EFETIVIDADE

Andressa Fracaro Cavalheiro..... 411

O PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO E A PREVALÊNCIA DO MEIO AMBIENTE

Daniel Gaio..... 415

1 Introdução 415

2 Desenvolvimento..... 415

3 Conclusão 417

OS MOVIMENTOS SOCIAIS COMO ELEMENTO CONSTRUTO DA CONSCIÊNCIA SOCIOAMBIENTAL EM UMA SOCIEDADE GLOBAL

José Querino Tavares Neto, Claudia Maria Barbosa 419

1 Introdução 419

2 Desenvolvimento..... 420

3 Conclusão 421

O DESENVOLVIMENTO DA PERSPECTIVA SOCIOAMBIENTAL NO ÂMBITO DO DIREITO INTERNACIONAL E SEUS REFLEXOS NA ATUAÇÃO DO ESTADO BRASILEIRO

Leandro Ferreira Bernardo..... 423

O DEVER CONSTITUCIONAL DE CONCRETIZAÇÃO DO DIREITO À SAÚDE

Saulo Lindorfer Pivetta..... 427

SOBRE OS CONFERENCISTAS E PALESTRANTES (PARTE I) 431

SOBRE OS AUTORES DE TRABALHOS APRESENTADOS (PARTE II) 441