

ECONOMIA SOCIAL HOY

Boletín informativo mensual sobre la Economía Social y Solidaria en Argentina y la Provincia de Santa Fe, elaborado conjuntamente por el Observatorio de Economía Social de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional del Litoral y la Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe.

Monotributo Social: la reconfiguración de una política de inclusión y su impacto en el trabajo informal

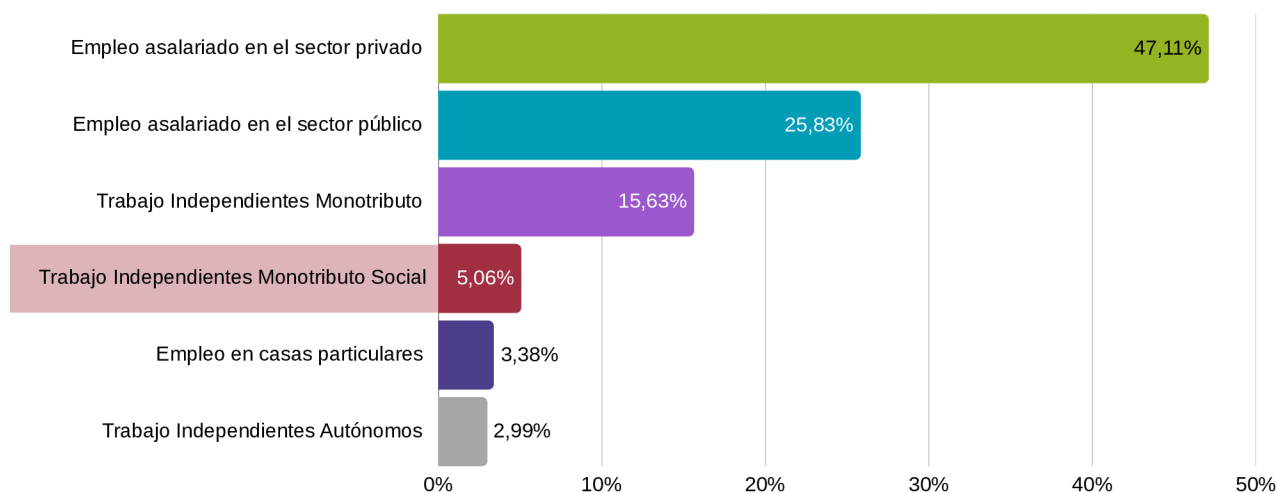
Tras dos décadas de presentarse como una política de inclusión laboral de trabajadores vulnerables, el Monotributo Social enfrenta un drástico recorte. Desde noviembre de 2024, una serie de medidas del Gobierno Nacional generó una caída del 60% en el total de inscriptos, revirtiendo una tendencia acumulativa de expansión. ¿Qué pasó? ¿Cómo se llegó a esto? ¿Qué consecuencias trae esta transformación?

¿Qué es el monotributo social?

El Monotributo Social fue incorporado a la Ley de Monotributo en 2004 para facilitar el ingreso al sistema formal a trabajadores en situación de vulnerabilidad socioeconómica. Se trataba de un régimen simplificado que, a diferencia del monotributo general, **contaba con subsidios estatales: el 100% del componente jubilatorio (cubierto por ANSES) y el 100% del componente impositivo (Impuesto a las Ganancias e IVA); a su vez, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Desarrollo Social, financiaba el 50% del aporte a la obra social.** Además, para inscribirse era necesario estar registrado como Efector en el [Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social](#), una figura que permitía ser aplicada por personas físicas hasta cooperativas, emprendimientos productivos y marcas colectivas. La política abarcaba, hasta el año 2024, más de 1200 actividades económicas, muchas de ellas realizadas por cooperativas de trabajo.

Hasta noviembre de 2024, se agrupaban bajo la categoría de Monotributista Social, **673200** agentes económicos en todo el país, representando el 5% del total de empleo registrado.

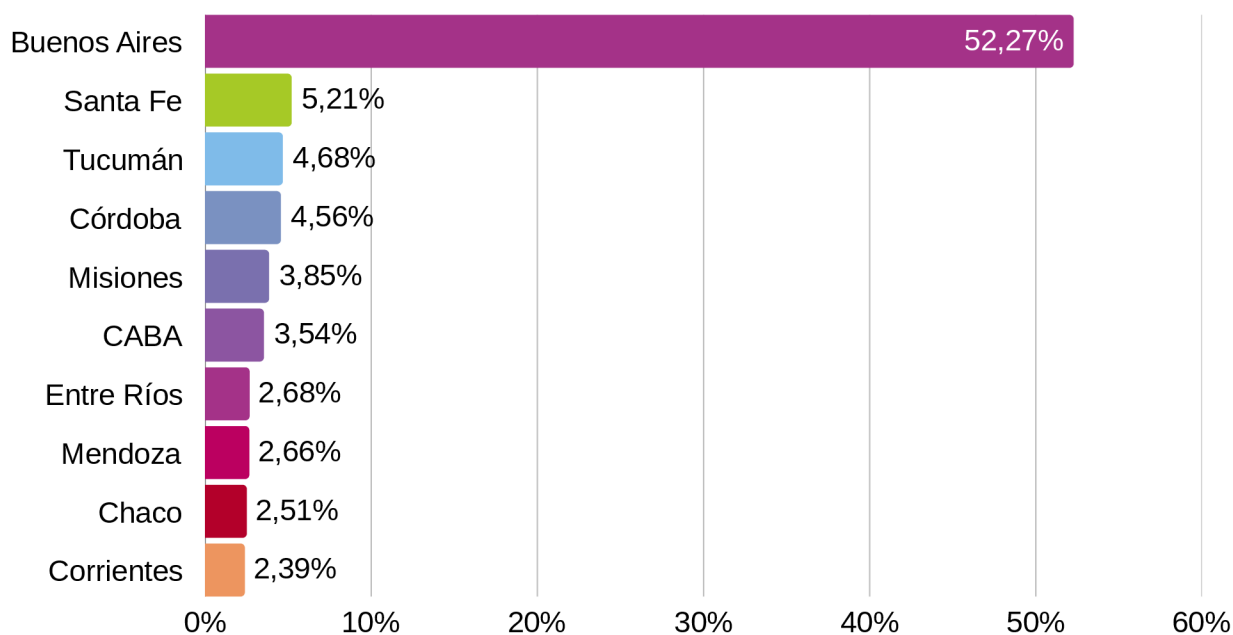
Trabajo Registrado en Argentina, en porcentaje, conforme datos de la Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social a noviembre de 2024



Fuente: Elaboración propia conforme datos del SSPEyE-MTEySS, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, sobre la base de los registros administrativos de los sistemas de la seguridad social (ARCA).

Si se considera la última información disponible sobre efectores sociales activos por provincia (2022)[1], se observa claramente la concentración de éstos en la provincia de Buenos Aires, la cual aglutina más del 50% del total:

Efectores Activos con cobertura de obra social porcentaje por provincia al año 2022. Conforme Datos Abiertos

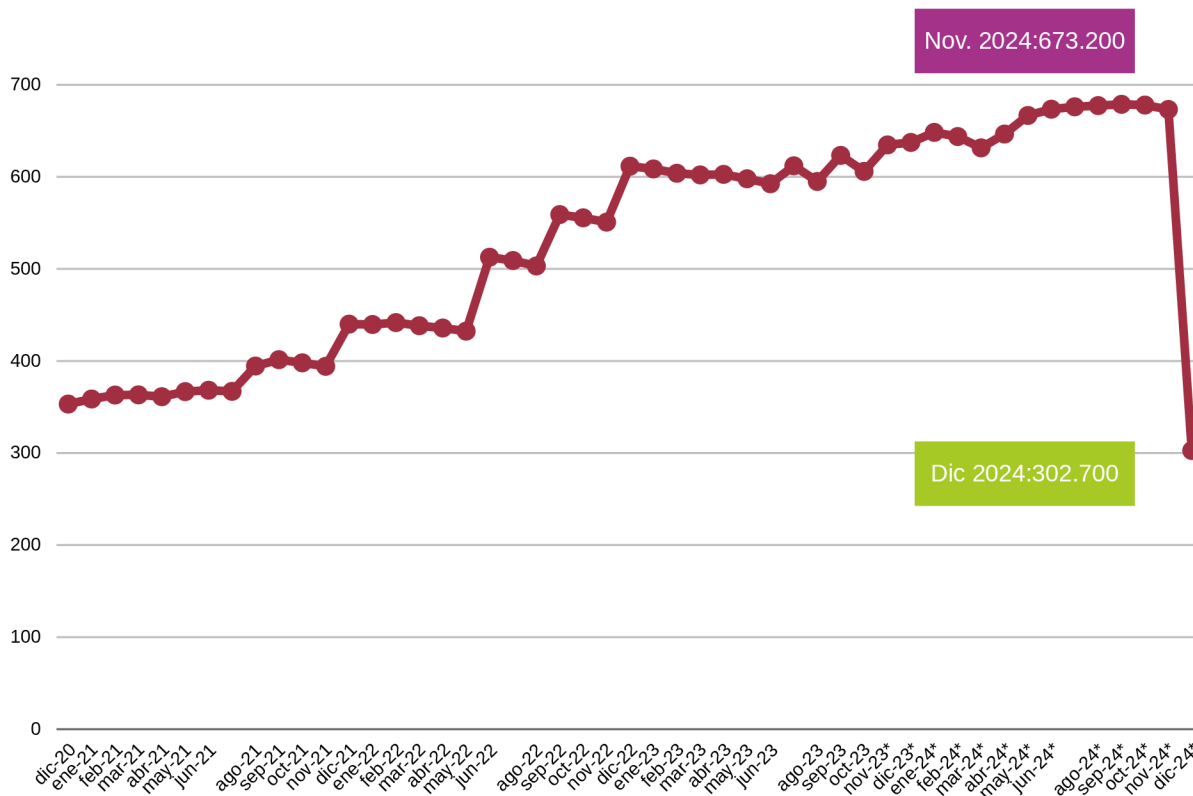


.Fuente Elaboración propia conforme Datos Abiertos

[1] <https://datosabiertos.desarrollosocial.gob.ar/dataset/monotributo-social/resource/1a3de2ed-0e30-4d47-adf3-2ff462a892b5>

Según la información suministrada Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social a través del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), la cantidad de Trabajadores adheridos al Monotributo Social en el país ha ido marcando un crecimiento constante hasta septiembre de 2024, donde el Gobierno Nacional, dispuso una serie de medidas que afectaron significativamente a quienes accedían a este programa.

Evolución de los registros de trabajadores independientes bajo la categoría de Monotributo Social. (total país, en miles)



Fuente: SSPEyE-MTEySS, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, sobre la base de los registros administrativos de los sistemas de la seguridad social (ARCA).

Una década de crecimiento sostenido

Entre 2014 y 2024, el **Monotributo Social** creció un **101,78%**, pasando de 333.700 a 673.200 inscriptos en todo el país. En el mismo período, el monotributo general aumentó un 40,90% y el trabajo asalariado privado apenas un 1,9%. Esta expansión mostró la relevancia del régimen como forma de acceso al trabajo formal para sectores históricamente excluidos.

Comparativa de la variación de empleos registrados en el total del país entre noviembre de 2014 y noviembre de 2024.

Tipo de empleo	nov-14 (en miles)	nov-24 (en miles)	Var.% Rel
Empleo asalariado en el sector privado	6.145,20	6.262,00	1,90%
Empleo asalariado en el sector público	2.963,70	3.432,90	15,83%
Empleo en casas particulares	459,6	448,7	-2,37%
Trabajo Independientes Autónomos	407,6	397,5	-2,48%
Trabajo Independientes Monotributo	1.474,00	2.076,90	40,90%
Trabajo Independientes Monotributo Social	333,7	673,2	101,78%

Fuente: SSPEyE-MTEySS, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, sobre la base de los registros administrativos de los sistemas de la seguridad social

Los cambios en el Monotributo Social y sus consecuencias

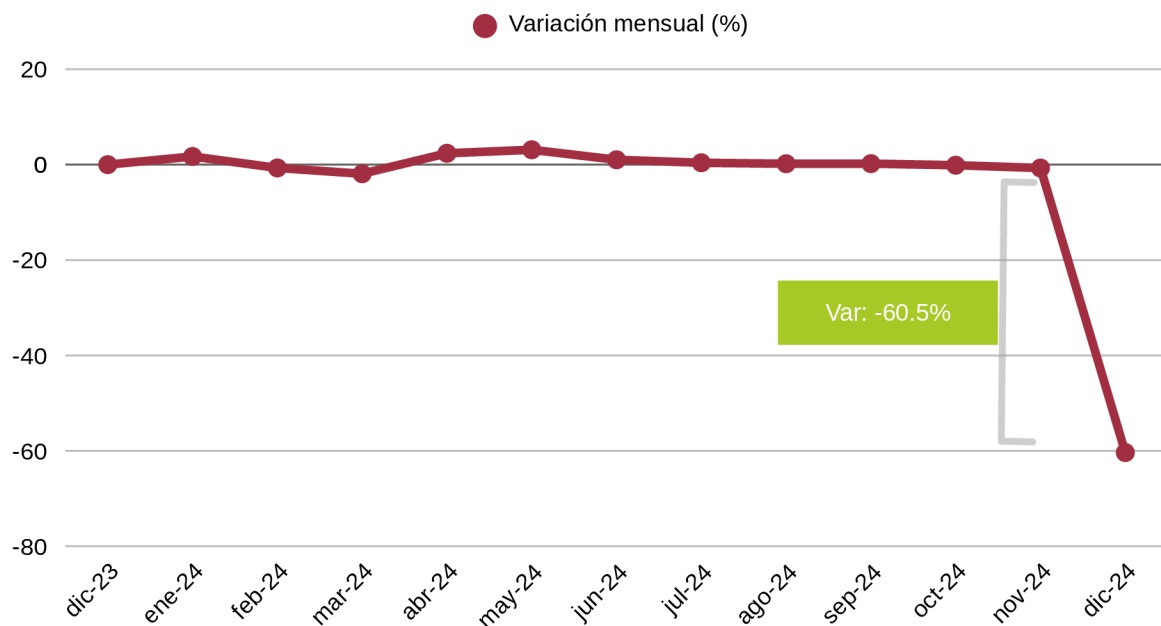
Desde el Gobierno Nacional, las autoridades del Ministerio de Capital Humano comenzaron a señalar que, **“los ajustes al Monotributo Social respondían a la necesidad de transparentar el sistema y cuidar los recursos de todos los argentinos”**(2). Según sostienen, se realizó un relevamiento de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia donde se advirtió que menos del 10 % de los titulares efectivamente facturaba por su actividad y que más de 62.000 beneficiarios presentaban incompatibilidades con la normativa vigente (3) (4).

Así, **el 10 de septiembre de 2024, se publicó, en el Boletín Oficial, la Resolución N° 630/2024 del Ministerio de Capital Humano, que eliminó el subsidio estatal al componente de obra social para los inscriptos en el Monotributo Social.** Desde ese momento, quienes desearan continuar en el régimen debían abonar el 100% del aporte. Esta medida, a su vez, implicó la obligación de reempadronarse, lo que en la práctica resultó inviable para miles de personas.

Entre noviembre y diciembre de 2024, la cantidad de inscriptos cayó un 60,35%, en todo el país, pasando de 673.200 a cerca de 302.700.

2- <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-ministerio-de-capital-humano-anuncia-cambios-en-el-regimen-del-monotributo-social>
3- <https://www.infobae.com/politica/2024/09/05/el-gobierno-dio-de-baja-a-62000-beneficiarios-del-monotributo-social-habia-fallecidos-y-personas-con-trabajo-registrado/>
4- A la fecha de publicación de este informe no se ha podido acceder al relevamiento mencionado

Variación mensual relativa Inscriptos monotributo social a nivel nacional entre dic. de 2023 y dic. de 2024



Fuente: Elaboración propia conforme datos del SSPEyE-MTEySS, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, sobre la base de los registros administrativos de los sistemas de la seguridad social (ARCA).

La medida implicó una baja de 370.500 efectores en todo el país. A su vez, las actividades permitidas dentro de la categoría del Monotributo también tuvieron una marcada transformación, pasando de más de 1200 actividades económicas a solo 101.

En términos de impacto social, esto significa que casi medio millón de personas — *sin considerar a sus adherentes, que podrían triplicar esa cifra*— quedaron sin acceso a cobertura de obra social y regresaron a condiciones de trabajo marcadas por la informalidad.

Lejos de representar un avance en términos de inclusión laboral, la decisión podría tener el efecto contrario: **el desmantelamiento progresivo de uno de los pocos instrumentos estatales que, al menos en términos normativos, promovían el acceso a derechos laborales básicos para los sectores más empobrecidos.** Cabe aclarar, sin embargo, que el acceso efectivo a la obra social no siempre fue automático ni sencillo: muchos beneficiarios enfrentaban obstáculos burocráticos o limitaciones por parte de las prestadoras, lo que restringía el ejercicio real de ese derecho.

Aun así, **el Monotributo Social constituía una puerta de entrada al sistema formal para trabajadores independientes en situación de vulnerabilidad, emprendedores de la economía social y beneficiarios de programas sociales, con un aporte simbólico subsidiado en parte por el Estado.**

CONTACTANOS



economiasocial@unl.edu.ar



fcjs.unl.edu.ar/observatorioes/



[observatorio.economia.social](https://www.instagram.com/observatorio.economia.social)



ECONOMIA SOCIAL **HOY**
ISSN: 3072-807X