AGOSTO 2025, NÚMERO 4
ISSN: 3072-807X

ECONOMIA SOCIAL HOY

Boletín informativo mensual sobre la Economía Social y Solidaria en Argentina y la Provincia de Santa Fe, elaborado conjuntamente por el Observatorio de Economía Social de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional del Litoral y la Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe.

Las cooperativas de Servicios Públicos en la Provincia de Santa Fe. Motor de Desarrollo

En este boletín se analizará la incidencia del sector cooperativo en la provisión de servicios públicos en la provincia de Santa Fe, particularmente agua potable, gas, luz y telecomunicaciones. A partir de datos oficiales y de las federaciones del sector, se observa que estas entidades representan el 18,7% del total de cooperativas de servicios públicos del país y que cumplen un rol estratégico en la infraestructura social y económica de la provincia.

El rol estratégico de las cooperativas de servicios públicos

Las cooperativas de servicios públicos no se limitan tan sólo a cubrir una necesidad: son motores socioeconómicos locales. Su expansión histórica está vinculada a la impronta cooperativista de la provincia, al arraigo comunitario y a las formas de organización colectiva que caracterizan a muchas localidades santafesinas. En numerosos casos, estas experiencias surgieron del acuerdo entre vecinos y Estado, como expresiones de solidaridad y participación para garantizar el acceso a los servicios públicos esenciales.

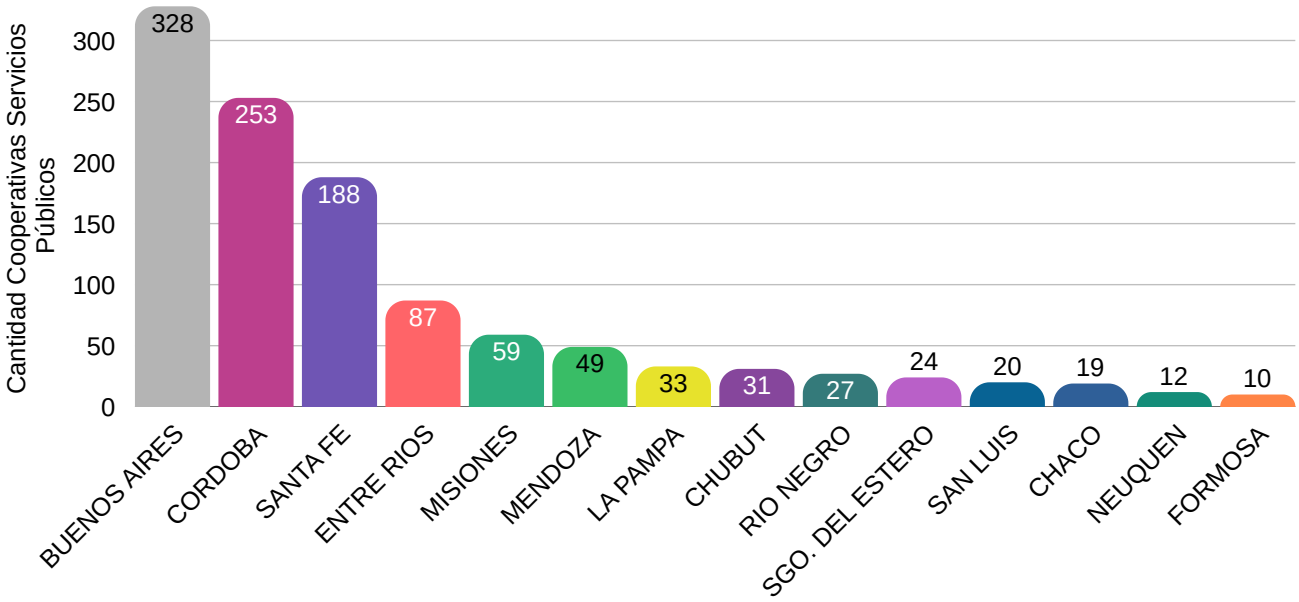
Hoy, además de brindar servicios básicos, promueven inclusión digital, generan empleo y sostienen la vida comunitaria con un modelo basado en la solidaridad, la autogestión y la participación colectiva. ¿Como se compone el sector? ¿Cual es su distribución geográfica en el territorio santafesino? ¿Cual es su incidencia estratégica en el desarrollo de las localidades?

La importancia del sector en la Provincia de Santa Fe

La provincia de Santa Fe se ha distinguido históricamente por la presencia y el dinamismo de su movimiento cooperativo. En el ámbito de los servicios públicos, (particularmente agua, gas, luz y telecomunicaciones) han surgido como una alternativa clave para garantizar el acceso a la infraestructura básica necesaria para su prestación, especialmente en localidades de menor tamaño demográfico y en zonas rurales donde la inversión estatal o privada tradicionalmente ha sido limitada.

El rol de estas organizaciones trasciende la mera provisión de servicios, ya que o**peran bajo principios de autogestión y compromiso social que las convierten en pilares del desarrollo socioeconómico local.**Teniendo en cuenta la información proporcionada por la Secretaria de Cooperativas, Mutuales y Emprendedurismo del Gobierno de Santa Fe, el sector cuenta con 188 cooperativas de servicios públicos, lo que representa el 18,7% del total nacional y la ubica tercera el el total nacional.

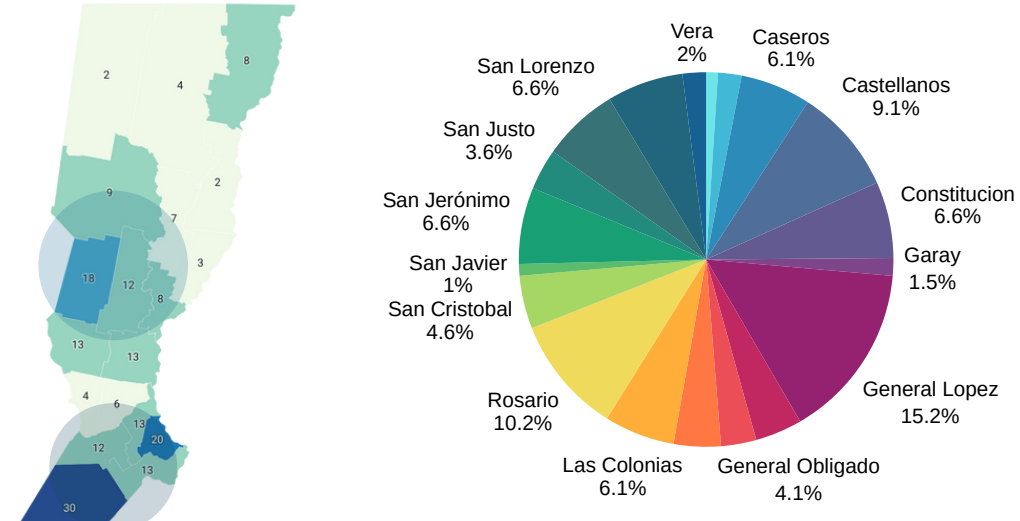
Cantidad de Cooperativas de Servicios Públicos en el País. Distribución según las 15 provincias con mayor cantidad.



Elaboriación Propia conforme Padrón INAES, septiembre 2025

En la provincia de Santa Fe, la distribución territorial no es uniforme: se observa una mayor concentración en los departamentos General López (15,2%), Rosario (10,1%), Castellanos (9,1%), y en San Jerónimo, San Lorenzo y San Martín (6,6%). Esta concentración refleja tanto las dinámicas demográficas y productivas de cada región como las formas históricas de organización comunitaria en la provincia.

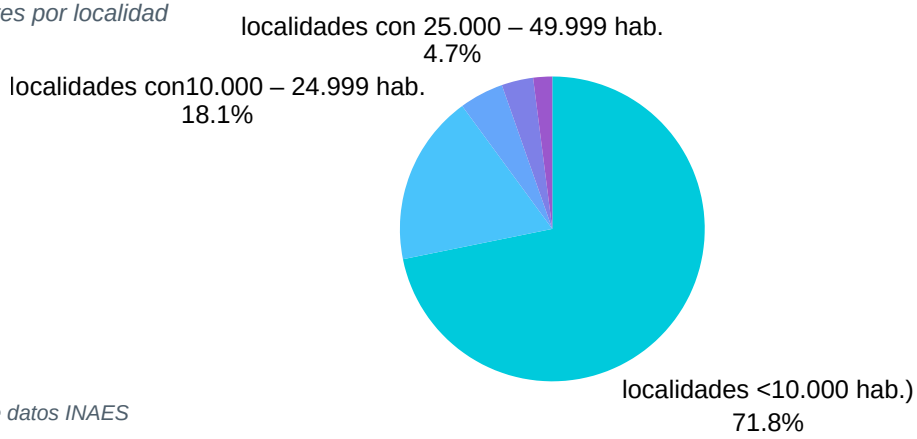
Cooperativas de Servicios Públicos en la Provincia de Santa Fe. Distribución y porcentaje por Deparamento.



Mapa: Observatorio de Economía Social (FCJS-UNL)Fuente: Elaboración Propia conforme datos INAES creado con Datawrapper

Al igual que en el resto de Argentina, surgieron, en gran medida, como una respuesta a las necesidades de sus comunidades. Ante la falta de acceso a servicios básicos, especialmente en las áreas rurales y periféricas, las comunidades se unieron para gestionar sus propios recursos y mejorar su calidad de vida. Esta autogestión les permitió obtener servicios a un costo más accesible, supliendo las deficiencias del Estado y la falta de interés del mercado. Esta dinámica se refleja en la ubicación geográfica de las cooperativas según el tamaño de la población. Si se considera la totalidad de localidades con al menos una cooperativa que presta servicios públicos se observa que la gran mayoría se encuentran en localidades pequeñas:

Distribición geografica de cooperativas que prestan servicios públicos en la Provincia de Santa Fe en porcentaje, conforme la cantidad de habitantes por localidad



Fuente: Elaboración propia conforme datos INAES

Ahora bien, si bien se reconoce que las mismas prevalecen en los pueblos y ciudades pequeñas, donde la necesidad de autogestión es mayor, (el 72% del total de cooperativas que presentan servicios públicos en la Provincia de Santa Fe, se encuentran en localidades con menos de 10.000 habitantes),al cotejear los datos sobre la totalidad de localidades de la provincia de Santa Fe se reconoce lo siguiente:

Cuadro: Analisis de relación entre tamaño poblacional de las localidades de la Provincia de Santa Fe y ubicación geográfica de cooperativas.

Rango de localidades según cantidad de habitantes	Cant. de localidades en la Pcia de Santa Fe	Cant. de localidades con al menos 1 cooperativa de ss.pcos.	Relación: **localidades c/ coop. sobre loc. totales**
Menos de 500 hab.	72	2	2,78%
menos de 10.000 hab.	245	113	46,12%
entre 10.000 y 24.999 hab.	31	24	77,42%
entre 25.000 y 49.999 hab.	7	4	57,14%
entre 50.000 y 100.000 hab.	7	4	57,14%
mas de 100.000 hab.	3	3	100,00%

Fuente: Elaboración propia con información poblacional del Gobierno de la provincia de Santa Fe (https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/193575/(subtema)/93664) y Base de Datos INAES

Como se detalla, el porcentaje de localidades con cooperativas de servicios públicos, con relación al total de localidades, **es significativamente alto en aquellas que poseen entre 10,000 a 24,999 habitantes, alcanzando un 77.42% del total**. **Esto sugiere que las cooperativas son una solución muy extendida para la provisión de servicios en localidades de tamaño intermedio.** A medida que aumenta el tamaño de la localidad, (entre 25,000 a 100,000 hab.), la presencia, si bien se mantiene relevante (57%), ésta no alcanza el mismo nivel de penetración.

En los extremos se observa que la presencia de cooperativas es menor. En aquellos poblados con menos de 500 habitantes, solo un 2.78% tiene cooperativas de servicios públicos, lo que indica que en éstas quizás la organización formal de este tipo es menos frecuente, o tal vez la necesidad de ciertos servicios es menor. Por otro lado, en las localidades de más de 100,000 habitantes, hay una presencia del 100%. Esto puede deberse a que las mismas necesariamente requieren una organización robusta para la gestión de servicios, la cual puede estar a cargo de una cooperativa, el Estado o empresas privadas. Sin embargo, el hecho de que las tres localidades de este tamaño en la provincia cuenten con una cooperativa resalta la importancia de esta figura en los principales centros urbanos de Santa Fe.

Las formas de distribución de servicios públicos y el rol de las cooperativas en Santa Fe

Los servicios públicos son la base del bienestar y el desarrollo de una sociedad. Su importancia radica en que deben ser accesibles para todos, independientemente de su capacidad de pago o ubicación geográfica, lo que los convierte en un pilar de la equidad social. En las dinámicas de las sociedades actuales, hay una serie de servicios que son claves para garantizar derechos sociales: Agua, Electricidad, Gas y Telecomunicaciones:

Agua Potable

El agua es un derecho humano reconocido por las Naciones Unidas*(ONU; 2010). Su provisión segura y accesible es vital para la salud pública, la higiene y la prevención de enfermedades. En la provincia de Santa Fe, La empresa Aguas Santafesinas S.A. (ASSA) opera en 15 localidades, mientras que **123 cooperativas cubren el servicio en la mayoría de las localidades restantes. Las cooperativas de agua en Santa Fe atienden a casi 1,5 millones de personas, lo que demuestra que la mayor parte de las comunidades más pequeñas dependen de su gestión.**

CANTIDAD DE COOPERATIVAS QUE CUBREN EL SERVICIO DE AGUA POTABLE EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

123

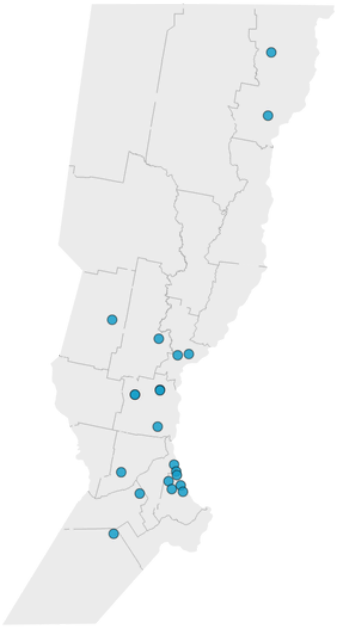
CANTIDAD DE USUSARIOS QUE RECIBEN SERVICIO DE AGUA DE COOPERATIVAS

1.5 millones

(APROX) EN TODA LA PROVINCIA

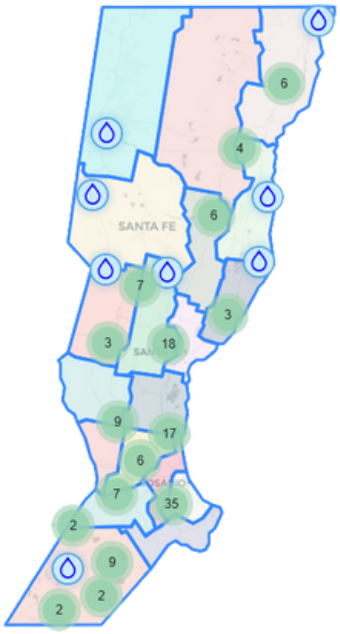
*El 28 de julio de 2010, la Asamblea General de las Naciones Unidas (NU) estableció el acceso al agua potable segura y al saneamiento como derecho humano; https://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/human_right_to_water.shtml

Localidades en las cuales el servicio de agua es prestado por ASSA



Fuente: Elaboración propia conforme a datos de la Secretaría de Energía de la Nación (2014) y Enress Get the data Created with Datawrapper

Distribución cooperativas que prestan servicio de provisión de agua potable en la Provincia de Santa Fe.



Extraído íntegramente de Enress PrestaMap
* circulo verde: Representa la **cantidad de cooperativas que prestan servicios en** la zona.

Electricidad

La electricidad es fundamental para la vida moderna. Permite el funcionamiento de hospitales, escuelas, industrias y hogares. Es clave para la educación, el acceso a la información, la seguridad y la conservación de alimentos. Su disponibilidad impulsa la productividad y reduce las brechas sociales. En la provincia de Santa Fe, es la Empresa Provincial de Energía (EPE) quien se encarga de la distribución en los principales centros urbanos, sin embargo, **en la mitad de las localidades este servicio es prestado por cooperativas, quienes compran y distribuyen su energía en bloques.**

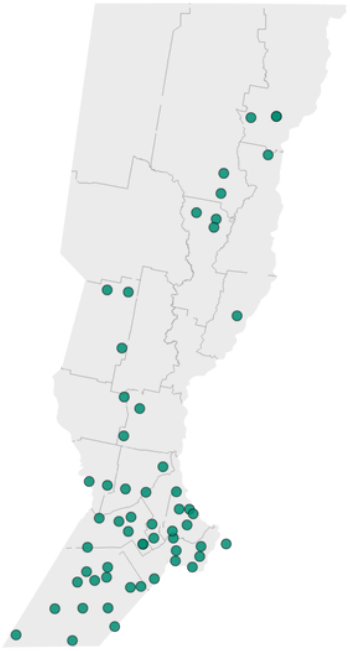
Según datos de la Secretaría de Energía de la Nación, en el total del país, las Cooperativas representaban (para 2014) el 11.64% del facturado a usuario final, mientras que el 65.09 % pertenece a las distribuidoras y el 23.27 % a los Grandes Usuarios del Mercado Eléctrico Mayorista*.

Para la provincia de Santa Fe, los datos de la Secretaría informan que **58 cooperativas y 3 comunas prestan los servicios de distribución de energía eléctrica, abasteciendo aproximadamente 8% del consumo de usuarios finales(lo que equivale a unos 180000 usuarios).** Esta misma información es confirmada por la propia Empresa Provincial de Energía, en su informe de gestión 2019-2023**, donde señala que, de los 365 municipios y comunas de la provincia, 58 cuentan con cooperativas eléctricas

*puede accederse al informe completo a través del siguiente enlace: https://www.energia.gob.ar/contenidos/archivos/Reorganizacion/informacion_del_mercado/publicaciones/mercado_electrico/cooperativas/cooperativas_2014/informe_coop_2014.pdf

** Puede acceder al informe completo de la EPE a través del siguiente enlace: https://www.santafe.gob.ar/noticias/recursos/documentos/2023/12/2023-12-05NID_279404O_1.pdf

Localidades de la Provincia de Santa Fe donde son cooperativas quienes subdistribuyen energía eleléctrica



CANTIDAD DE COOPERATIVAS QUE DISTRIBUYEN ENERGIA ELECTRICA

58

EN TODA LA PROVINCIA

CANTIDAD DE USUSARIOS QUE RECIBEN SERVICIO DE COOPERATIVAS

180000

(APROX) EN TODA LA PROVINCIA

ABASTECIMIENTO A TRAVÉS DE COOPERATIVAS

8%

DEL CONSUMO DE USUSARIOS FINALES EN TODA LA PROVINCIA

Fuente: Elaboración propia conforme a datos de la Secretaría de Energía de la Nación (2014)Get the data Created with Datawrapper

Gas Natural

Para el caso del gas natural las cooperativas operan como subdistribuidoras en localidades que no estaban cubiertas por las grandes empresas. El caso de la Cooperativa Setúbal en la ciudad capital es un ejemplo claro de su rol estratégico, ya que atiende a más de 19.000 asociados. Con respecto a la cantidad de cooperativas que prestan este servicio publico se puede realizar una aproximación a partir de las entidades asociativas que forman parte de la Federación de Subdistribuidores de Gas de la República Argentina (Fesubgas), las cuales son **entre 20 y 25 cooperativas de la provincia**. **Medio millón de usuarios cuentan con el servicio de gas natural por redes** porque existen los llamados subdistribuidores***

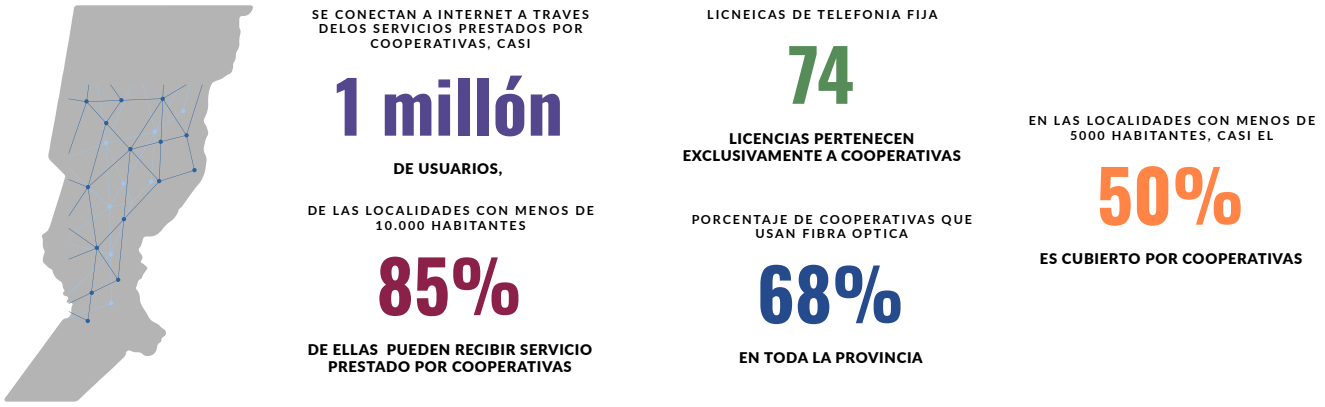
Telecomunicaciones

Por ultimo, ha cobrado relevancia en el ultimo tiempo, el rol de las cooperativas en la provisión de servicios de telecomunicaciones, quienes se han convertido en un actor clave para que las personas tengan acceso a internet y otros servicios de comunicación.
Según el informe “Incidencia del sector Cooperativo TIC´s en Santa Fe”**** de la Federacion Santafesina de Cooperativas de Electricidad, Obras y Servicios Publicos Ltda (FESCOE)**, las cooperativas juegan un papel muy importante

***fuente:https://www.mundo.coop/articulos/86-noticias/ultimas/4820-subdistribucion-del-gas-las-cooperativas-santafesinas-se-hacen-oir-ante-el-enargas

****puede accederse al informe completo aquí: http://fescoe.com.ar/wp-content/uploads/2025/09/Informe-Cooperativas-TICs-Santa-Fe-1.pdf

Impacto en las comunidades pequeñas:



Fuente: informe “Incidencia del sector Cooperativo TIC´s en Santa Fe: http://fescoe.com.ar/wp-content/uploads/2025/09/Informe-Cooperativas-TICs-Santa-Fe-1.pdf

Los datos presentados en este informe confirman que las cooperativas de servicios públicos en Santa Fe son un actor fundamental en el desarrollo de la infraestructura y el bienestar de la población. Su cobertura, especialmente en áreas rurales y localidades pequeñas, demuestra su capacidad para llegar a donde otros proveedores no lo hacen. La provisión de servicios y la generación de empleo local las posiciona como motores de desarrollo económico y social.

CONTACTANOS

economiasocial@unl.edu.ar

fcjs.unl.edu.ar/observatorioes/

observatorio.economia.social