

*Informe sobre la vinculación entre Cooperativas de Trabajo y Estado durante el período de pandemia, en el marco del Convenio de Colaboración entre la Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe y la UNL.*

*Autores: Julio César Lozeco – Orlando Sotto*

*Algunos aspectos del presente informe fueron publicados en prensa de “El Litoral” el Sábado 4.6.2022. Disponible en: [https://www.ellitoral.com/area-metropolitana/santa-fe-70-cooperativas-trabajo-dificultades-pandemia\\_0\\_gxUghT5LOe.html](https://www.ellitoral.com/area-metropolitana/santa-fe-70-cooperativas-trabajo-dificultades-pandemia_0_gxUghT5LOe.html)*

## La débil articulación entre estado y cooperativismo de trabajo en el Aglomerado Gran Santa Fe: la necesaria construcción de un entramado institucional participativo.

*El presente informe arroja algunos resultados generados a partir del relevamiento situacional realizado entre la Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe y el Programa de Economía Social y Solidaria de la Universidad Nacional del Litoral, para analizar el impacto que el período de pandemia y las medidas de Aislamiento Social han tenido en el cooperativismo de Trabajo del Aglomerado Gran Santa Fe. Dicho relevamiento se llevó a cabo entre los meses de septiembre y diciembre de 2021 en el que fueron entrevistadas 78 cooperativas<sup>1</sup>.*

Según un anterior estudio realizado entre ambas instituciones (2020)<sup>2</sup>, El CT representa el 82% del total de cooperativas de la ciudad de Santa Fe, con la particularidad que la mayoría de éstas han obtenido sus matrículas en aquellos períodos con fuerte presencia territorial de políticas públicas destinadas a su generación.

A partir del año 2020, las medidas de Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio propuestas por las distintas gestiones de gobierno (a fin de dar respuesta a la emergencia social y sanitaria), llevaron a la suspensión de las actividades económicas no esenciales. Dentro de éstas, las pequeñas empresas, muchas organizaciones de economía social y los trabajadores poco cualificados son los que se han visto mayormente perjudicados. En este contexto, las organizaciones de la Economía Social y Solidaria han evidenciado dos aspectos centrales:

- a. Por un lado, las profundas dificultades para el sostenimiento de su actividad económica. Asociadas también a la fuerte ligazón entre ESS y los sectores populares.
- b. Por otro, la capacidad de estas de sostener, frente a los embates de la crisis, los niveles de empleo y actividad, promoviendo la asistencia social.

---

<sup>1</sup> Al momento de iniciar el relevamiento, el padrón confeccionado por el equipo investigador arrojaba un total de 145 Cooperativas de Trabajo vigentes según el padrón de INAES. Sobre esta búsqueda, y para el relevamiento realizado, se conformó una base de datos de 140 CT, de las cuales a 39 de ellas (a la fecha) no ha sido posible acceder a algún dato que permita contactarlas. Considerando estos datos, la base sobre la cual se implementó la encuesta, contempló un total de 101 CT. Como el relevamiento tenía por fin indagar acerca del impacto que la pandemia de Coronavirus ha tenido en el período 2020-2021 se tomó la decisión de desestimar del relevamiento a aquellas cooperativas con matrícula nueva (obtenidas el último año); fueron 4 CT en esta situación. Conforme lo anterior, se definió una población estadística de 97 Cooperativas de Trabajo del Aglomerado. Para considerar una representatividad que permita realizar algunas inferencias, fue considerado un nivel de confianza del 95% con un margen de error del 5%. Ello permitió definir tamaño muestral de 78 cooperativas.

Dentro de este sector, el Cooperativismo de Trabajo, ha sido uno de los más perjudicados. En este sentido, el estudio pretendió indagar los impactos con relación a cinco dimensiones: 1) impactos organizacionales; 2) impactos productivos; 3) condiciones sociolaborales; 4) impacto en la integración institucional y 5) vinculación con las políticas públicas. En este informe serán presentados sintéticamente los resultados vinculados a la relación con la gestión pública.

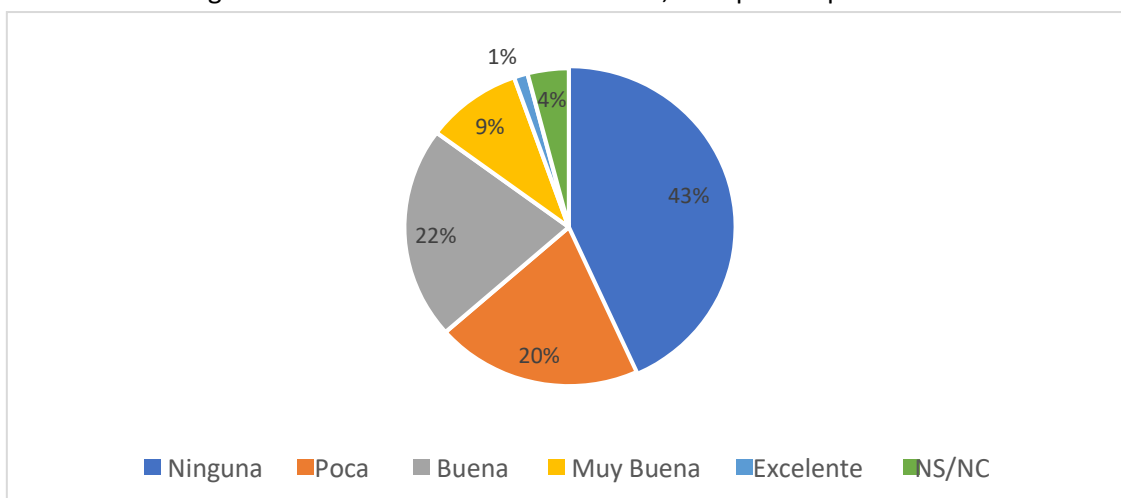
## La débil vinculación entre Cooperativismo de Trabajo y Gobierno, algunos aspectos a considerar

El Cooperativismo de trabajo refiere a organizaciones que se constituyen a partir de la asociación voluntaria y autónoma de personas para satisfacer sus necesidades, bregando por cubrir aspiraciones económicas, sociales y culturales mediante una empresa de propiedad conjunta y gestión democrática. Por su génesis, es amplio y heterogéneo; en él se incluyen asociaciones profesionales, obreras, de producción, de servicios, de transporte, gráficas, de turismo, entre tantas, las cuales, más allá de sus particularidades, poseen rasgos distintivos: asociatividad, autonomía en la gestión; decisión democrática y primacía del trabajo sobre el capital. En una breve delimitación, Mirta Vuotto (2011) las divide en tres grandes tipos:

- Cooperativas de Trabajo «integradas», donde su surgimiento está ligado a una visión compartida de los miembros sobre la organización cooperativa;
- Cooperativas de Trabajo de base «reivindicativa», en particular las Empresas Recuperadas por sus Trabajadores; y las nacidas de movimientos sociales
- Las cooperativas de Trabajo «inducidas» por el Estado, cuyo origen se basa en sujetos excluidos que fueron objeto de políticas públicas donde la conformación de cooperativas era un medio para un fin mayor: empleo e inclusión.

En todas ellas, se presentan vínculos institucionales y sectoriales, especialmente con agentes públicos. A los efectos, el relevamiento indagó respecto a las relaciones entre CT, Gobierno (Local, Provincial y Nacional); Universidades y Centros de Estudios; y otras organizaciones.

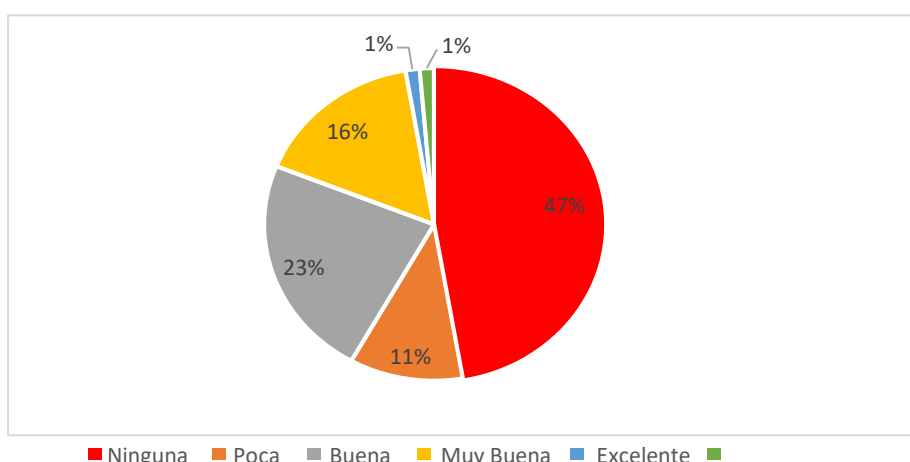
Con respecto a la interacción con el gobierno local, el 60% de las cooperativas encuestadas manifestaron tener escasa o nula vinculación; solo un 20% dio cuenta de un vínculo fluido y continuo. Al indagar sobre los modos de tal interacción, de aquellas que manifestaron tener



Fuente: 1Elaboración propia en base a relevamiento.  
Ilustración 1 PERCEPCIONES DE LAS CT CON RELACIÓN AL VÍNCULO CON EL GOBIERNO LOCAL EN EL PERIODO DE PANDEMIA

relaciones, el 46% lo hizo mediante demandas de trabajo (obras y svcs públicos) y un 15% para acceder a fuentes de financiamiento. En este aspecto, vale remarcar que, ante la preminencia de una relación laboral, al producirse el cese de las actividades no esenciales, el impacto sobre la relación gobierno local – cooperativismo se hace claramente visible. Una situación similar se presenta en el análisis de la articulación con el Gobierno Provincial. Tal como lo muestra el gráfico siguiente: más de la mitad de las Cooperativas manifestó tener escasa o nula vinculación:

Tabla 1 PERCEPCIONES DE LAS CT EN RELACIÓN AL VÍNCULO CON EL GOBIERNO PROVINCIAL EN EL PERIODO DE PANDEMIA

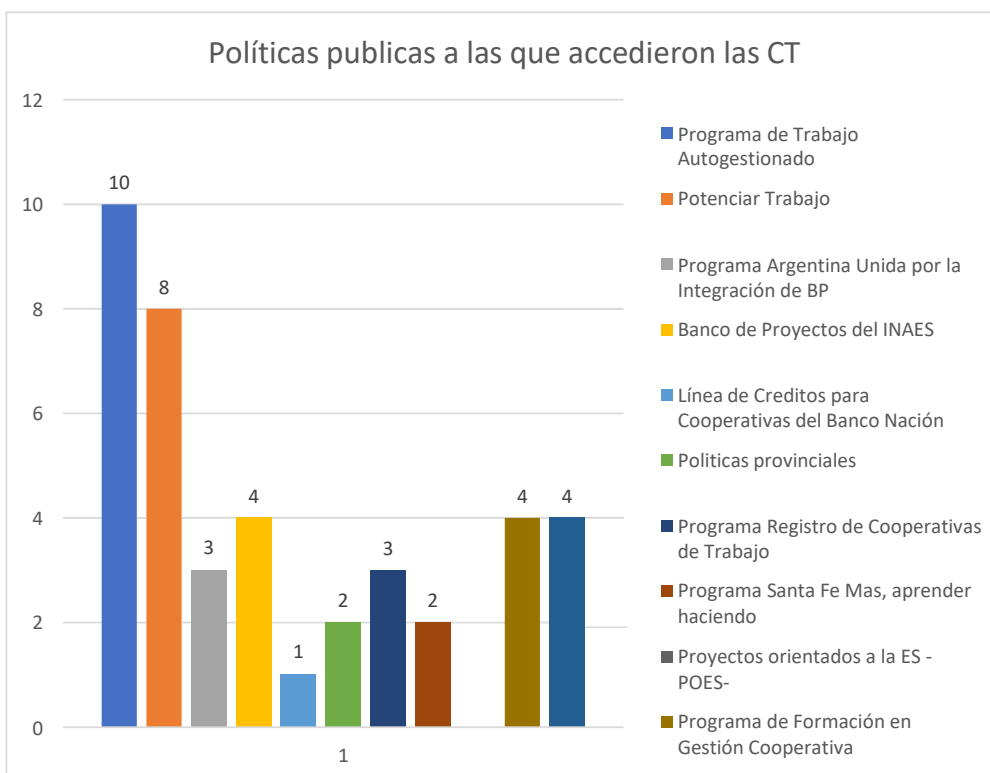


Fuente 2 Fuente 1 Elaboración propia en base a relevamiento

Aquellas que manifestaron cercanía al gobierno provincial, lo han hecho por la vía de demandas de trabajo (32%) o acceso a fuentes de financiamiento (21%), lo que marca una tendencia en el tipo de vínculos se construyen. Como corolario, con un deterioro aún superior, el 70% de las CT dieron cuenta de la inexistencia de vínculos con el gobierno nacional, del 30% restante, la interacción se produjo a través de los siguientes canales:

Acceso a fuentes de financiamiento	45%
Demandas de trabajo (obras y svcs públicos)	18%
Apoyo al sostenimiento de la producción	11%
Asistencia social	10%
Otro tipo de vinculación	16%

Al profundizar las líneas, programas y/o proyectos a las que han accedido, sólo el 38% especificó las mismas, destacándose el apoyo financiero (51%), la asistencia técnica/capacitaciones (18%) y el acompañamiento institucional (16%). Esto permite inferir respecto a la necesidad de sostenimiento de la actividad productiva, garantizando algún ingreso a los asociados que les posibilite dar respuesta a la acuciante emergencia social que avecinó este periodo. En el último gráfico presentado, se puede observar que las iniciativas públicas a las que tuvieron mayor acceso han sido aquellas promovidas desde el gobierno nacional.



## ALGUNAS REFLEXIONES

Lo anterior, pone en evidencia (al igual que lo que ha sucedido en el conjunto de las actividades económicas), el impacto de la pandemia en el sector de CT de la ciudad de Santa Fe; pero en este caso, la situación es aún más compleja puesto que por un lado, ha producido un profundo deterioro de las condiciones comerciales y productivas, y por otro, una fuerte desintegración de la relación con el Estado en sus diversos niveles; asociado a su vez, a una dependencia estructural del sector, puesto que el mismo es un actor relevante para su sostenibilidad.

A tales efectos, se hace necesario reconstruir el entramado de relaciones entre CT y Estado, a fin de generar una sinergia ente ambos sectores en procura de garantizar y mejorar las condiciones de acceso al cúmulo de políticas públicas vigentes en materia de apoyo y acompañamiento a la Economía Social y Solidaria<sup>2</sup>

Es necesario repensar roles y funciones, y bregar por una integración de escala entre gobiernos local, provincial y nacional, a fin de canalizar intervenciones que, sostenidas por las relaciones de proximidad, permitan vincular líneas y programas provinciales y nacionales, construyendo una Agenda Social Problemática, eficazmente dirigida a atender las demandas y problemáticas del sector.

<sup>2</sup> Para profundizar las distintas políticas públicas existentes puede consultar el Informe realizado entre Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe y la Universidad Nacional del Litoral (2020): "Políticas públicas y economía social y solidaria / Julio Lozeco; Orlando Sotto; Julio Tealdo; disponible en: <https://www.defensoriasantafe.gob.ar/publicaciones/politicas-publicas-y-economia-social-y-solidaria>